

Kunnanvaltuusto	§ 32	08.04.2019
Kunnanhallitus	§ 233	18.09.2019
Kunnanhallitus	§ 97	20.04.2020
Kunnanvaltuusto	§ 18	27.04.2020
Kunnanhallitus	§ 150	01.06.2020
Kunnanvaltuusto	§ 39	08.06.2020

Vastaus valtuustoaloitteeseen koskien kunnan tavara- ja palveluhankintojen avoimuutta

KVALT 08.04.2019 § 32

Asian valmistelija: hallintojohtaja Riikka Liljeroos

Petteri Paananen (ja muut allekirjoittaneet) jätti valtuustoaloitteen koskien kunnan tavara- ja palveluhankintojen avoimuutta. Aloite kuului seuraavasti:

"Nousiaisten kunnan tulee kaikessa toiminnassaan pyrkiä entistä avoimempaan ja läpinäkyvämpään päätöksentekoon sekä hallintoon. Nousiaisten kunnan tulee julkaista vuosittain tahot ja euromäärät kenelle Nousiaisten kunta on maksanut tavaroista ja palveluista. Toimenpiteellä lisätään avoimuutta ja vertailtavuutta kunnan verovaroilla suorittamiin hankintoihin. Ko. toimintamalli on käytössä jo yhä useammassa kunnassa / kaupungissa."

Oheismateriaali:

Petteri Paananen valtuustoaloite 8.4.2019 koskien kunnan tavara- ja palveluhankintojen avoimuutta

Ehdotus Merkitään valtuustoaloite tiedoksi ja lähetetään kunnanhallituksen valmisteltavaksi

Päätös Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti keskustelutta.

Lisätietoja päätöksestä antaa:
hallintojohtaja Riikka Liljeroos, p. 044 4355 500

KHALL 18.09.2019 § 233

Asian valmistelija: hallintojohtaja Riikka Liljeroos

Oheismateriaali:

Petteri Paananen valtuustoaloite 8.4.2019 koskien kunnan tavara- ja palveluhankintojen avoimuutta

Ehdotus Kunnanhallitus päättää merkitä valtuustoaloitteen tiedoksi ja lähettää sen edelleen hallintojohtajan valmisteltavaksi.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti ilman keskustelua.

Lisätietoja päätöksestä antaa:
hallintojohtaja Riikka Liljeroos, p. 044 435 5500

KHALL 20.04.2020 § 97

Asian valmistelija: hallintojohtaja Riikka Liljeroos ja taloussuunnittelija Jonna Susi

Taloussuunnittelija on selvittänyt ohjelmistotoimittajan kanssa, miten järjestelmistä saataisiin tuotettua mahdollisimman vähällä manuaalisella työllä ostolaskuista julkaistavaa aineistoa.

Nousiaisissa on käytössä CGI:n Raindance Kuntamalli –kirjanpito-ohjelma ja siihen liittyviä raportointiosioita (Seuranta, UDP, TANE). Ostolaskujen kierrätysjärjestelmänä Nousiaisissa on käytössä Baswaren Invoice Ready –järjestelmä.

CGI Suomi Oy on antanut muutaman vaihtoehdon, miten Nousiaisissa pystyttäisiin toteuttamaan ostolaskujen julkaisu internet-sivuilla:

Vaihtoehto 1: Ostolaskujen julkaisemiseen poimintatiedot Raindancesta

CGI on tarjonnut ko. raporttia tarjotaan hintaan 1 800 euroa (+alv) tehtynä Raindance-ympäristöön. Tämän toteutusmallin ajatuksena on, että varsinaisen aineiston tulostaminen ja käsittely tehdään itse; toimitus sisältää ohjeistuksen raportin luomiseen ja hinta on siis ker tahinta.

Vaihtoehto 2: Power BI-pohjainen ratkaisu

Power BI -pohjaisessa ratkaisussa tietue upotetaan kunnan verkkosivuille halutun kokoisena, ja se päivittyy UDP:sta automaattisesti. Tässä vaihtoehdossa julkaisu on ulkoistettu CGI:lle eikä kunnan tarvitse huolehtia asiasta. Tähän voidaan lisätä myös mm. kunnan värejä ja logo. Tietue otetaan vain y-tunnuksella omaavista ostolaskutoimittajista.

Ostolaskujen julkaisu:

UDP-tietokanta: sisältää ajastukset + testaamisen + linkin julkaisun sekä Data gateway asennuksen + konfiguraation. Huomioitava erikseen asiakkaan omat tietoliikenne-/palomuuurivaukset, jotta raportti näkyy sivulla.

Hinta: 3 pv ensimmäinen palvelukeskusasiakas (+ 1 pv per seuraava asiakas +) tietoliikenneväyryys per palvelin (Raindance-kohtainen) olemassa olevan hinnoittelun mukaisesti.

Yksi htp = 1 305 euroa

Ylläpito 150 eur/kk/asiakas

Vaihtoehto 3: Ohjelmistotoimittajan ajama UDP-raportti

Kolmas vaihtoehto olisi UDP-raportti, jonka osalta CGI on ilmoittanut, ettei hintaa suoralta kädeltä pysty kertomaan, koska se riippuu jokaisen kunnan toiveista. Eli kunta voi tilata räätälöidyn raportin CGI:ltä, joka ajaa sen tarpeidemme mukaisesti. Hinta-arvio voisi olla n. 1 500 euroa.

Vaihtoehto 4: itse ajettu UDP-raportti

Otetaan itse käsin UDP:sta ostolaskuraportti, joka ajetaan exceliin. Taloussuunnittelija yritti itse ottaa ko. aineistoa ohjelmistosta, mutta aineisto on niin suuri, ettei saanut tuotettua raporttia itse.

Jokaisessa vaihtoehdossa on manuaalista työtä, jotta saadaan aineistosta rajattua pois mm. salaiseksi luokiteltavat ostolaskut, rajataan aineistosta pois yksityishenkilöille maksetut maksut (paitsi vaihtoehdossa 2 tämä tulee ohjelman puolesta). Lisäksi tulee tarkastella toimittajarekisteriä kriittisesti, jotta kaikilla (aineistoon nousevilla) toimittajatieoilla on voimassaoleva y-tunnus tallennettuna.

Ehdotus

Kunnanhallitus päättää:

1) todeta vastauksenaan valtuustoaloitteeseen seuraavaa:
Sinänsä ajatus ostolaskujen datan avaamisesta on kannatettava ja kunnan tulee kaikessa toiminnassaan pyrkiä entistä avoimempaan ja läpinäkyvämpään päätöksentekoon ja hallintoon. Kuten yllä on selvitetty, täysin kustannustehokasta ratkaisua tähän ei kuitenkaan ole löydettävissä, eikä ajoa ole mahdollista tehdä ilman ulkopuolista ostopalvelua järjestelmätoimittajalta. Ottaen huomioon talouden tasapainottamisohjelma ja kunnan taloudellinen tilanne, tulee tarkoin miettiä, mihin on valmius käyttää kunnan varoja ja resursseja ja mistä voidaan tällä hetkellä säästää. Aloitteen ajatus itsessään on hyvä, mutta tilannekuva huomioiden ei asian toteuttaminen tässä vaiheessa ole perusteltua.

2) esittää valtuustolle, että valtuusto päättää todeta valtuustoaloitteen loppuun käsitellyksi.

Käsittely

Päätettyään asiasta käydyn keskustelun kunnanhallituksen puheenjohtaja totesi, että Petteri Paananen oli tehnyt pohjaehdotuksesta

poikkeavan muutosehdotuksen, joka kuului seuraavasti: *"Nousiainen kunta näkee avoimuuden erittäin tärkeänä ja selvittää osastoittain 50 suurimman palveluntuottajan kokonaisostot"*. Paanasen muutosehdotusta ei kannatettu, joten se raukesi kannattamattomana.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin keskustelun jälkeen.

Lisätietoja päätöksestä antaa:
hallintojohtaja Riikka Liljeroos, p. 044 4355 500

KVALT 27.04.2020 § 18

Ehdotus Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että valtuusto päättää todeta valtuustoaloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös Valtuusto päätti keskustelun jälkeen yksimielisesti palauttaa asian uudelleen valmisteluun.

Lisätietoja päätöksestä antaa:
hallintojohtaja Riikka Liljeroos, p. 044 4355 500

KHALL 01.06.2020 § 150

Asian valmistelija: hallintojohtaja Riikka Liljeroos

Yhteistyössä järjestelmätoimittajan kanssa on löydetty ratkaisu, jonka kautta on mahdollista ajaa kalenterivuodesta listaus kaikista kunnan tavara- ja palveluhankinnoista vuositasolla.

esityksenä on, että kunta julkaisee kalenterivuositain internet-sivullaan listauksen edellisen vuoden tavara- ja palveluostojen laskuttajista. Julkaistavassa versiossa toimittajat jaoteltaisiin kategorioihin summaperusteisesti (esimerkiksi yli 1 miljoona euroa, yli 300 000 euroa, yli 100 000 euroa ja yli 60 000 euroa). Julkaistavassa versiossa rajana on lain julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista mukainen kansallinen kynnyksarvo. Toki erona on, että hankintalain mukaisten kustannusten laskentaperusteena ovat hankinnan arvonlisäverottomat kustannukset, kun taas nyt ajettavat hinnat ovat järjestelmäteknisesti sellaisia, että ne sisältävät arvonlisäveron.

Tämäkin vaihtoehto edellyttää manuaalista työtä, mutta on toteutettavissa suhteellisen helposti ja mahdollistaa kuntalaisille tavara- ja palveluostojen toimittajien ja kokoluokan tarkastelun. Julkaisu tehtäisiin internet-sivujen kohdassa www.nousiainen.fi -> Päätökset ja hallinto -> Taloushallinto. Kuntalainen/palveluiden käyttäjä voi tämän

tiedon perusteella tarvittaessa pyytää tietopyynnöllä tarkempia tietoja tai ostolaskuja tietyistä toimittajista.

Samassa yhteydessä valtuutetuille toimitetaan vastaava listaus, jossa näkyisi kunkin toimittajan tarkka euromääräinen listaus.

Listaus toteutetaan vuosittain sen jälkeen kun edeltävä vuotta koskeva tilinpäätös allekirjoitetaan kunnanhallituksen toimesta. Ensimmäinen listaus kalenterivuodelta 2019 on tarkoitus julkaista valtuuston kokouksen jälkeen.

Kuntalaisten että valtuutettujen versiot on lisätty kunnanhallituksen sähköiseen kokouskansioon.

Muutettu ehdotus

Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että valtuusto päättää hyväksyä esitetyn toimintamallin, jossa yli 60 000 euron tavara- ja palveluostojen laskuttajien tiedot julkaistaan kunnan verkkosivuille sekä ja toteaa valtuustaloitteen loppuun käsitellyksi.

Käsittely

Päätettyään asiasta käydyn keskustelun kunnanhallituksen puheenjohtaja totesi, että Olli Sillanpää oli tehnyt muutetusta pohjaehdotuksesta poikkeavan muutosehdotuksen, joka kuului seuraavasti:

"Kunnanhallitus päättää:

1) todeta vastauksenaan valtuustoaloitteeseen seuraavaa: Sinänsä ajatus ostolaskujen datan avaamisesta on kannatettava ja kunnan tulee kaikessa toiminnassaan pyrkiä entistä avoimempaan ja läpinäkyvämpään päätöksentekoon ja hallintoon. Kuten yllä on selvitetty, täysin kustannustehokasta ratkaisua tähän ei kuitenkaan ole löydettävissä, eikä ajoa ole mahdollista tehdä ilman ulkopuolista ostopalvelua järjestelmätoimittajalta. Ottaen huomioon talouden tasapainottamisohjelma ja kunnan taloudellinen tilanne, tulee tarkoin miettiä, mihin on valmius käyttää kunnan varoja ja resursseja ja mistä voidaan tällä hetkellä säästää. Aloitteen ajatus itsessään on hyvä, mutta tilannekuva huomioiden ei asian toteuttaminen tässä vaiheessa ole perusteltua.

2) esittää valtuustolle, että valtuusto päättää todeta valtuustoaloitteen loppuun käsitellyksi."

Pasi Tasanen ja Satu Anttila kannattivat Sillanpään muutosehdotusta.

Koska oli tehty muutetusta pohjaehdotuksesta poikkeava kannatettu muutosehdotus, totesi kunnanhallituksen puheenjohtaja tarpeen äänestää asiassa. Puheenjohtaja ehdotti nimenhuutoäänestystä, jonka kunnanhallitus hyväksyi äänestystavaksi. JAA merkitsi muutetun

pohjaehdotuksen kannattamista ja EI Olli Sillanpään muutosehdotuksen kannattamista.

JAA äänesti 2 kunnanhallituksen jäsentä (Järvenpää, Paananen) ja EI äänesti 7 kunnanhallituksen jäsentä (Sankala, Anttila, Järäinen, Tasanen, Olli M., Lakkapää, Sillanpää), joten kunnanhallitus hyväksyi Sillanpään muutosehdotuksen äänin 7-2.

Päätös

Kunnanhallitus päätti:

1) todeta vastauksenaan valtuustoaloitteeseen seuraavaa:
Sinänsä ajatus ostolaskujen datan avaamisesta on kannatettava ja kunnan tulee kaikessa toiminnassaan pyrkiä entistä avoimempaan ja läpinäkyvämpään päätöksentekoon ja hallintoon. Kuten yllä on selvitetty, täysin kustannustehokasta ratkaisua tähän ei kuitenkaan ole löydettävissä, eikä ajoa ole mahdollista tehdä ilman ulkopuolista ostopalvelua järjestelmätoimittajalta. Ottaen huomioon talouden tasapainottamisohjelma ja kunnan taloudellinen tilanne, tulee tarkoin miettiä, mihin on valmius käyttää kunnan varoja ja resursseja ja mistä voidaan tällä hetkellä säästää. Aloitteen ajatus itsessään on hyvä, mutta tilannekuva huomioiden ei asian toteuttaminen tässä vaiheessa ole perusteltua.

2) esittää valtuustolle, että valtuusto päättää todeta valtuustoaloitteen loppuun käsitellyksi.

KVALT 08.06.2020 § 39

Ehdotus

Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että valtuusto päättää todeta valtuustoaloitteen loppuun käsitellyksi.

Käsittely

Päätettyään asiasta käydyn keskustelun valtuuston puheenjohtaja totesi, että Petteri Paananen oli tehnyt pohjaehdotuksesta poikkeavan muutosehdotuksen, joka kuului seuraavasti:

"Nousiaisten kunta näkee tärkeänä avoimen ja läpinäkyvän päätöksenteon myös tavara- ja palveluhankinnoissa. Kunta käyttää kuntalaisilta mm. verotuksella hankkimiaan verovaroja hankintalain mukaisesti, palveluhankintoja ketjuttamatta. Nousiaisten kunta julkaisee jatkossa tekemänsä hankinnat avoimesti vuosittain kunnan nettisivuilla euromääräisinä."

Susanna Virtanen, Päivi Rantanen ja Kari Salminen kannattivat Petteri Paanasen muutosehdotusta.

Koska oli tehty pohjaehdotuksesta poikkeava kannatettu muutosehdotus, totesi valtuuston puheenjohtaja tarpeen äänestää asiassa. Puheenjohtaja ehdotti nimenhuutoäänestystä, jonka valtuusto hyväksyi.

syi äänestystavaksi. JAA merkitsi pohjaehdotuksen kannattamista ja EI Petteri Paanasen muutosehdotuksen kannattamista.

JAA äänesti 15 valtuutettua ja EI äänesti 12 valtuutettua, joten valtuusto hyväksyi pohjaehdotuksen äänin 15-12. Äänestysluettelo on liitteenä.

Liitteet:

Äänestysluettelo valtuuston päätökseen 8.6.2020 § 39

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin keskustelun jälkeen.

Lisätietoja päätöksestä antaa:
hallintojohtaja Riikka Liljeroos, p. 044 4355 500